

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 29.4.2014
פרוטוקול מס' 14/ב20

נוכחים : מר גלעד סממה, המנהל הכללי, יו"ר (לא נכח ומאשר בחתימתו להלן החלטה זו)
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוגיסטיקה, חבר (לא נכח ומאשר בחתימתו להלן החלטה זו)
עו"ד יעלה גרין לשם, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה
רו"ח שי מילמן, סגן חשב המשרד, חבר
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, משקיף
עו"ד אורית בקר, עוזרת ליועץ המשפטי, משקיפה
גב' מיטל בן נון, מרכזת ועדת מכרזים
מר נתנאל רובינשטיין, סטודנט, משקיף

ביצוע שירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק –
הארכת התקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ

מצ"ב בקשה שהגיש גב' קרינה קליגר, האחראית על הפרויקט.

בהתאם לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן – 1989 המשרד מחויב להנפיק תעודות אזרח ותיק לכל מי שהגיע לגיל פרישה.

המשרד התקשר בהסכם מיום 12.5.2010 עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ (להלן – קומפיוטרגרד), הזוכה במכרז פתוח מס' 1/10 לשירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם אופציה למשרד להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. עלות ההתקשרות לשנה הוערכה על סך 322,700 ₪. בהתאם להסכם למשרד שמורה הזכות להורות לקומפיוטרגרד לצרף לתעודות אזרח ותיק חוברת זכויות אזרחים ותיקים בגודל ובמשקל הקבועים בהסכם, זאת בתעריף שהוצע לעניין במסגרת הצעת קומפיוטרגרד במכרז. הנפקת תעודות אזרח ותיק מתבצעת בשני מסלולים: א. מסלול אוטומטי – המשרד מנפיק תעודות לזכאים בגין הגיעם לגיל פרישה לפי הנתונים שבידו; ב. הנפקת תעודות לזכאים במענה לפניות הציבור (אזרחים שלא קיבלו תעודה, תעודה אבדה וכיו"ב).

ועדת המכרזים החליטה בישיבתה מיום 3.4.2011 לממש את האופציה הראשונה להארכת ההתקשרות, ובישיבתה מיום 21.3.2012 החליטה הוועדה על מימוש האופציה השנייה, כך שתקופת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד תסתיים ביום 11.5.2013.

בין לבין הותקנו תקנות האזרחים הוותיקים (שליחה ופרסום של חוברת מידע), התשע"ג – 2012 מכוח תיקון מס' 11 לחוק האזרחים הותיקים, תש"ן – 1989 (הוספת סעיף 15א' לחוק). התיקון קבע כי על כל רשות ציבורית כהגדרתה בחוק למסור למשרד מדי שנה תמצית של כל זכות או הטבה שהיא נותנת לאזרחים ותיקים ושל התנאים לקבלת הזכות או ההטבה. כן קובע החוק כי השר לאזרחים ותיקים יתקין תקנות לעניין אופן יידוע האזרחים הוותיקים בדבר המידע שנמסר למשרד מכל רשות ציבורית הנ"ל. ביום

24.9.2012 פורסמו התקנות הקובעות, בין היתר, כי החל מיום 23.3.2013 על המשרד לשלוח לאזרח ותיק, בהגיעו לגיל פרישה חוברת המאגדת את תמצית המידע שנמסר למשרד בהתאם לחוק.

על בסיס המפורט לעיל, אישרה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 9.1.2013 את מימוש האופציה שעמדה למשרד במסגרת ההסכם עם קומפיוטרגרד, כך שלשליחת תעודות אזרח ותיק תצורף חוברת המאגדת תמצית מידע שנמסר למשרד על ידי רשויות ציבוריות על זכויות והטבות שהן נותנות לאזרחים ותיקים, כנדרש בחוק ובתקנות הנ"ל. עלות מימוש האופציה עמדה על סך של כ- 15,000 ₪.

ועדת המכרזים החליטה ביום 26.2.2013, בין היתר, על הארכת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד. בדיון הוסבר כי הואיל ולא אושר תקציב המדינה לשנת 2013, לא ניתן לפרסם מכרזים חדשים; כי המשרד מבקש לשנות את המפרט של תעודת אזרח ותיק, ובכלל זה לבחון את סנכרון התועלת אותה ניתן להפיק מהתעודה יחד עם מועדון הצרכנות "ותיקים ונהנים" שהקים המשרד; וכי המפרט החדש של התעודה טרם הוכן על ידי המשרד והמשרד בוחן התקשרות עם מומחה בנושא זה.

ועדת המכרזים החליטה כי על מנת לאפשר למשרד לבצע את הפעולות הנדרשות ממנו על פי חוק באופן מיטבי ונוכח כך שהארכת תקופת ההתקשרות המבוקשת תעשה בתנאים זהים, וכן מטעמי חיסכון, יעילות ואחידות, לאשר הארכת תקופת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בשישה חודשים נוספים עד ליום 11.11.2013 או עד לחתימת הזוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבין השניים.

בנוסף, לאור עלייה משמעותית, במחירי הדואר שלא הייתה צפויה בעת הגשת ההצעות, אישרה ועדת המכרזים עדכון תעריף משלוח התעודה בצירוף חוברת זכויות. עלות ההרחבה של ההתקשרות עמדה על סך של 226,000 ₪ (כולל מע"מ). ההחלטה אושרה על ידי ועדת הפטור המשרדית.

ועדת המכרזים החליטה בישיבתה מיום 3.9.2013, בין היתר, על הארכת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בשישה חודשים נוספים בעלות של 280,622 ₪ (כולל מע"מ), בכפוף לאישור החשבת הכללית. בדיון הוסבר כי לאחר ביצוע הליך תיחור לקבלת שירותי ייעוץ מומחה בנושא הפקת תעודות, ולאחר שניתן אישור ועדת מכרזים וועדת חריגים, נחתם הסכם עם היועץ הזוכה. הוסבר כי המשרד מבקש לעדכן את מפרט תעודת אזרח ותיק כולל הוספת תמונה, להוסיף נתונים בשפה הערבית על גבי התעודה וכן להוסיף פס מגנטי על גבי התעודה כדי שיהיה שניתן לתמוך במועדון צרכנות שהקים המשרד והחלו תיאומים עם משרד התחבורה. ועדת המכרזים החליטה כי על מנת לאפשר למשרד לעמוד בדרישות החוק, בהתחשב בעיכובים שנבעו מהמגבלות שחלו בזמן היעדר תקציב ועל מנת לאפשר למשרד להשלים את המכרז החדש בהתאם לצרכים שמאפיין המשרד, לאשר הארכת ההתקשרות. החשבת הכללית אישרה את ההחלטה ביום 3.11.2013. מצ"ב העתק אישור החשבת הכללית.

נוכח זאת שלא עלה בידי המשרד לפרסם את המכרז וסיומה הקרב של תקופת ההתקשרות – במקביל לדיון זה, ביום 29.4.2014, החליטה ועדת המכרזים להפסיק הפקת תעודות באופן אוטומטי אלא רק כמענה לפניות הציבור. כן החליטה ועדת המכרזים בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים – לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ בשישה חודשים נוספים, החל מיום 12.5.2014 עד ליום 11.11.2014, או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז שיערוך המשרד, וזאת ללא תוספת תקציב, כאשר בתקופה זו יונפקו תעודות לזכאים אך ורק כמענה לפניות ציבור עד לגבול היתרה התקציבית וזאת באותם תנאים הנקובים בהסכם המקורי. כך, ימנע מצב שבו אזרח ותיק יבקש לקבל תעודה למטרה ספציפית והמשרד לא יוכל לספקה.

במסגרת הדיון דן מבוקש להרחיב את סכום ההתקשרות בסך של 275,960 ₪ (כולל מע"מ) כך שיתאפשר להנפיק תעודות אזרח ותיק לזכאים לפי חוק גיל פרישה (בין אם באופן אוטומטי בהתאם לנתוני המשרד ובין אם כמענה לפניות הציבור) לתקופה עד ליום 11.11.2014 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז שיערוך המשרד – המוקדם מבין שני המועדים.

המשרד מעדכן כי הגיע לסיכום עם אגף מערכות מידע במשרד התחבורה לגבי קבלת נתונים ממאגר המידע - מצ"ב סיכום הדיון. כן בוצעו בדיקות שונות לגבי הפס המגנטי והוכנו על ידי היועץ טיוטות מסמכי מכרז. עקב עומס עבודה במשרד, טרם הושלם הטיפול.

גבי קליגר מעריכה את ההרחבה המבוקשת ב- 275,960 ש"ח כולל מע"מ. ההערכה מבוססת על כ-5,500 תעודות לחודש המופקות באופן אוטומטי לאזרחים ותיקים בהגיעם לגיל פרישה. בחודש מרץ או אפריל נדרש בדרך כלל להפיק כ-15,000 תעודות, דבר המוסבר בכך שחודש זה כולל את "חסרי הגיל". בנוסף, מופקות בממוצע כ-2,500 תעודות לפי פניות של הציבור למוקד המשרד לקבלת תעודה. סך כל ההערכה עומדת על הדפסה של כ-48,000 תעודות במהלך תקופת ההרחבה. עלות הפקת תעודה אחת כולל מכתב נלווה + עיטוף + חוברת + משלוח - 4.25 ש"ח, עלות טיפול חודשית במענה לפניות הציבור - 7,812 ש"ח. התחשיב הכולל נעשה בתוספת 10% למרווח בטחון.

סגן המנהל הכללי מנחה לתת עדיפות גבוהה להשלמת הליכי המכרז, כך שתוך חודש יפורסם המכרז. בבירור עם חברת קומפיוטרגרד נמסר כי הם ממתנינים לקובץ זכאים (בגין הגיעם לגיל פרישה) מהמשרד ובינתיים קיימת יתרה תקציבית של כ-85,000 ש"ח.

ועדת המכרזים סבורה כי על מנת לאפשר למשרד לבצע את הפעולות הנדרשות ממנו לפי חוק ועל מנת לאפשר למשרד להשלים את המכרז החדש בהתאם לצרכים שמאפיין המשרד, וכן נוכח כך שהתקשרות ההמשך המבוקשת תעשה בתנאים זהים וכן מטעמי חיסכון, יעילות ואחידות - לאשר את ההרחבה המבוקשת. החלטה זו כפופה לאישור החשבת הכללית.

הוחלט:

בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים - לאשר הרחבת ההתקשרות בסך של 275,960 ש"ח (כולל מע"מ) כך שתתאפשר הנפקת תעודות אזרח ותיק לזכאים לפי חוק גיל פרישה (בין אם באופן אוטומטי בהתאם לנתוני המשרד ובין אם במענה לפניות הציבור) במסגרת ההתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ לתקופה החל ממועד החלטה זו ועד ליום 11.11.2014 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז שיערוך המשרד - המוקדם מבין שני המועדים. זאת, בתנאים זהים להסכם הקיים. הארכת ההתקשרות כפופה לאישור החשבת הכללית.

תקנה תקציבית: 4520213

אשר מנחה
שי מילמן

יגאל פחימה

גלעד סמחה

קרינה קליגר

יעלה גרין לשם